

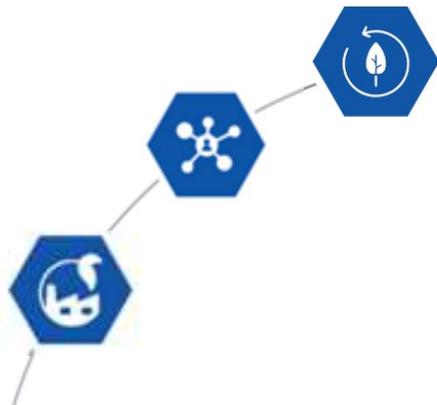


Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane Strumenti per l'attuazione del PTM

Conferenza istruttoria della proposta delle
STTM approvata con DSM n. 190/2023

18 ottobre 2023 - Palazzo Isimbardi - Milano

Arch. Susi Botto - Direttore Pianificazione territoriale generale e rigenerazione urbana



I principi e gli obiettivi fondativi del PTM e lo schema di lavoro del PTM

Cogenza delle STTM e adesione volontaria

Adesione alle STTM e al fondo di perequazione

**Riconoscimento previsioni di rilevanza sovracomunale e attivazione
compensazione/perequazione**

Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane Strumenti per l'attuazione del PTM

1. I principi e gli obiettivi fondativi del PTM e lo schema di lavoro del PTM
2. Cogenza delle STTM e adesione volontaria
3. Adesione alle STTM e al fondo di perequazione
4. Riconoscimento previsioni di rilevanza sovracomunale e attivazione compensazione/perequazione

Principi del PTM (art. 2 Norme di Attuazione)

- P.1** Principi per la tutela delle risorse non rinnovabili (suolo, acqua, aria, energia da fonti fossili)
- P.2** Principi di equità territoriale
- P.3** Principi inerenti il patrimonio paesaggistico-ambientale
- P.4** Principi per l'attuazione e la gestione del piano inerenti la semplificazione delle procedure, la digitalizzazione degli elaborati, il supporto ai comuni e alle iniziative intercomunali

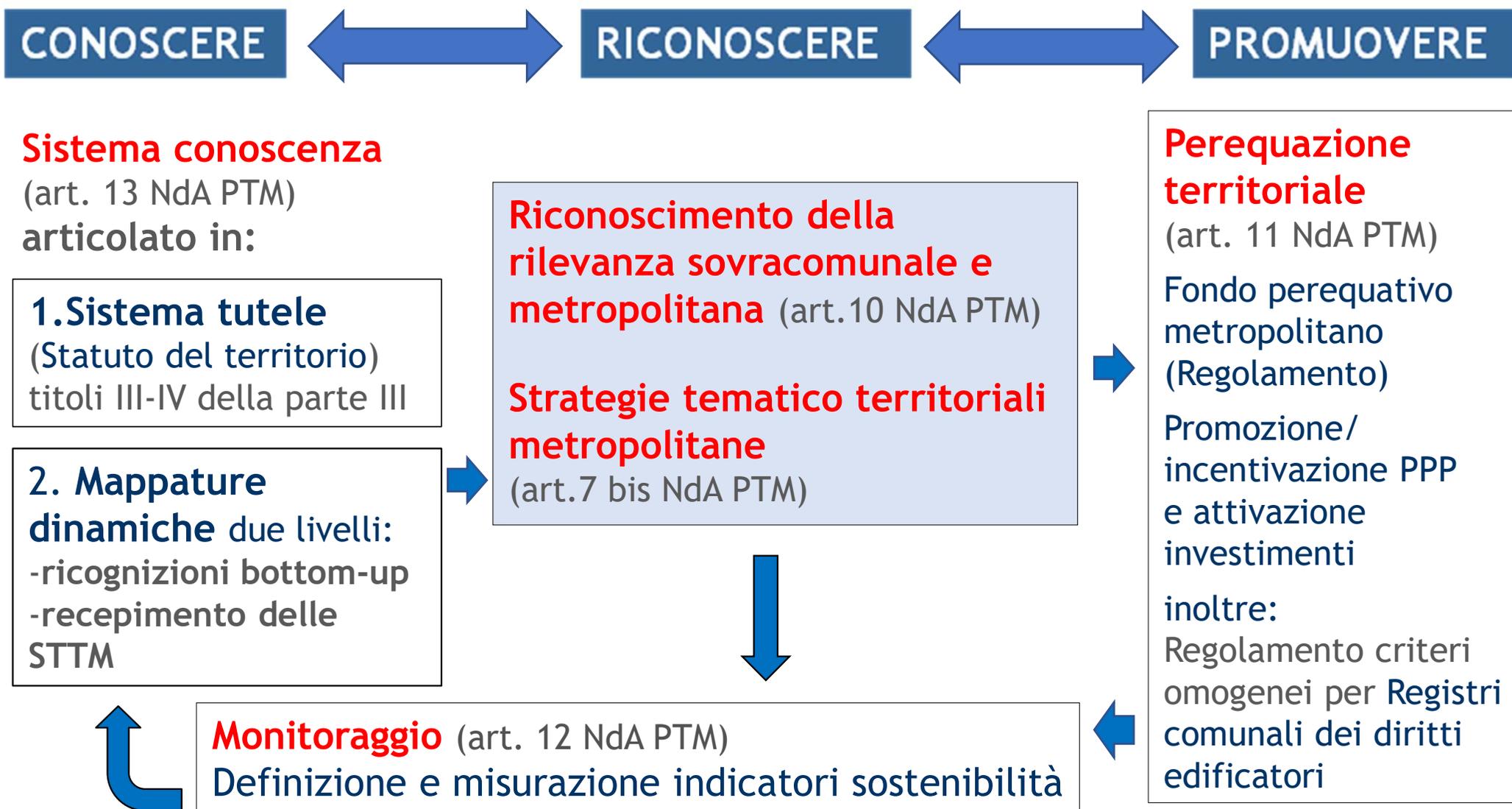
I principi e gli obiettivi fondativi del PTM

Obiettivi generali del PTM (art. 2 Norme di Attuazione)

- Ob.1** Coerenzare le azioni del PTM ai contenuti e ai tempi degli accordi internazionali sull'ambiente
- Ob.2** Migliorare la compatibilità paesistico-ambientale delle trasformazioni
- Ob.3** Migliorare i servizi per la mobilità pubblica e la coerenza con il sistema insediativo
- Ob.4** Favorire in via prioritaria la localizzazione degli interventi insediativi su aree dismesse e tessuto consolidato (rigenerazione)
- Ob.5** Favorire l'organizzazione policentrica del territorio metropolitano
- Ob.6** Potenziare la rete ecologica metropolitana
- Ob.7** Sviluppare la rete verde metropolitana
- Ob.8** Rafforzare gli strumenti per la gestione del ciclo delle acque
- Ob.9** Tutelare e diversificare la produzione agricola
- Ob.10** Potenziare gli strumenti per l'attuazione e gestione del piano

Lo schema di lavoro del PTM

Conoscenza dinamica del territorio e concertazione delle scelte



Cogenza delle STTM e adesione volontaria

Le STTM definiscono nel dettaglio, secondo un **principio di miglior definizione**, le previsioni del PTM e di altri piani e atti di CMM e orientano i processi e le decisioni suscettibili di incidere sul territorio metropolitano.

La conformazione ai **contenuti precettivi** di una STTM è obbligatoria e le correlative previsioni costituiscono contenuto prevalente ai sensi dell'art. 18 della LR 12/2005, in quanto specificazione di contenuti prevalenti del PTM.

L'adesione ai **contenuti ulteriori non precettivi delle STTM** è incentivata.

L'adesione alle STTM di un Comune può avvenire in diversi momenti:

- contestualmente o meno all'approvazione di strumenti urbanistici,
- in occasione dell'avviso ex art.14 delle NdA del PTM/del bando del Fondo perequativo metropolitano.

L'adesione comporta la **partecipazione al Fondo perequativo metropolitano**.

Cogenza delle STTM e adesione volontaria

Le STTM non costituiscono un autonomo atto di pianificazione ma sono preordinate alla gestione delle **politiche territoriali, infrastrutturalive e settoriali** con incidenza sul territorio metropolitano

Destinatari delle STTM sono tutti gli Enti con competenze in materia di governo del territorio, ambiente, paesaggio e, più in generale, tutte le **amministrazioni** e i **soggetti privati** che promuovono, assentono e realizzano interventi con effetti sul territorio.

La conformità alle componenti precettive e la compatibilità con gli ulteriori contenuti delle STTM costituiscono:

- **primario elemento di orientamento delle scelte e decisioni di CMM e degli attori del sistema amministrativo e territoriale metropolitano;**
- **oggetto di verifica in ogni occasione di espressione di valutazioni di compatibilità al PTM;**
- **oggetto di negoziazione di accordi territoriali e di definizione delle azioni del Fondo perequativo metropolitano. Rappresentano riferimento per i procedimenti valutativi e autorizzatori di interventi che incidono sul territorio metropolitano.**

Adesione alle STTM e al fondo di perequazione

In attuazione del principio di equità territoriale, si attivano:



Riconoscimento previsioni di rilevanza sovracomunale e attivazione compensazione/perequazione

Riconoscimento della rilevanza sovracomunale e metropolitana (art.10 NdA del PTM)

Rif. art. 5, c.4 L.R.32/2015: «Per il territorio della Città metropolitana gli insediamenti di portata sovra comunale di cui all'articolo 15, comma 2, lettera g), della l.r. 12/2005 sono definiti come tali dal PTM, in luogo dei piani di governo del territorio, di seguito denominati PGT, dei comuni. Le indicazioni fornite dal PTM su tali insediamenti hanno efficacia prescrittiva e prevalente sugli atti dei PGT ai sensi dell'articolo 18 della l.r. 12/2005»



VERIFICA PREVENTIVA RICHIESTA DAL COMUNE

Comma 4 - Il Comune può attivare il procedimento con apposita istanza alla Città metropolitana anche nel corso dell'elaborazione dello strumento urbanistico, prima della sua adozione.



RICONOSCIMENTO D'UFFICIO IN SEDE DI VERIFICA DI COMPATIBILITÀ CON IL PTM

Comma 1 - CMM procede in sede di verifica di compatibilità della pianificazione urbanistica adottata (variante generale o parziale al PGT).



Bilancio delle diffusività territoriali



Conferenza consultiva di concertazione



Accordo territoriale

Riconoscimento previsioni di rilevanza sovracomunale e attivazione compensazione/perequazione

Le diffusività territoriali
(o esternalità diffuse) sono:

gli **effetti diffusivi potenzialmente generabili** dall'attuazione di previsioni comunali con rilevanza sovracomunale o metropolitana suscettibili di:

- **provocare esternalità negative** sulle matrici ambientali, sui sistemi urbani, sulla maglia infrastrutturale e sulla qualità del paesaggio (inquinamento, innalzamento dei livelli di traffico, ecc.)
- **determinare miglioramenti qualitativi o funzionali** (desigillature, creazione di nuove infrastrutture di servizio, rigenerazione di contenitori dismessi, rimozione di detrattori percettivi, ecc.).

Il bilancio delle diffusività territoriali evidenzia:

- la tipologia e la portata degli **effetti diffusivi potenzialmente generabili** dall'attuazione di previsioni comunali con rilevanza sovracomunale o metropolitana
- **le risorse derivabili**, da allocare nel rispetto del principio di equità territoriale.

Adesione alle STTM e al fondo di perequazione

L'adesione volontaria alle STTM determina l'adesione al **Fondo perequativo metropolitano**, disciplinato da apposito **Regolamento**.

Nel fondo confluiranno:

- **Risorse finanziarie**
 - ✓ Quote delle contribuzioni generate da interventi di rilevanza sovracomunale (art.16, IV c, lett. e-ter D.P.R.380/2001, art. 43 quater e 90 L.R.12/2005 e DGR 7729 del 28/12/2022)
 - ✓ Fondi strutturali europei, finanziamenti nazionali e regionali di C.M
 - ✓ Altre fonti settoriali: Fondi PIF per le compensazioni; Misure forestali (LR 31/2008, art.26); Contributi per servizi ambientali (LR 31/2008 art. 56); Bando Infrastrutture verdi ex D.3304 del 10/32021;...
- **Beni immobili**
 - ✓ Conferimento di beni immobiliari, con affidamento alla Città metropolitana
 - ✓ Attribuzione diritti edificatori provenienti da perequazione urbanistica locale
- **Quote consumo di suolo**
 - ✓ Condivisione quote ai fini del raggiungimento degli obiettivi di contenimento del consumo di suolo

Adesione alle STTM e al fondo di perequazione

	Sezioni e campi di applicazione del fondo di perequazione			
	RISORSE FINANZIARIE	BENI IMMOBILI	QUOTE DI CONSUMO DI SUOLO	
Modalità di adesione/conferimento al fondo	Adesione volontaria a sostegno attuazione STTM e progetti strategici di CM Mi	Cofinanziamento interventi STTM e progetti territoriali condivisi	Messa a disposizione beni (anche per cofinanziamento candidature bandi)	L'adesione volontaria al fondo abilita ad attivare scambi ex art. 11 c.4 NdA PTM
	Conferimento per previsioni insediam. sovracomunali dei PGT e varianti generali	Quote oneri urban. (conferimento asincrono , al momento dell'attuazione)	Messa a disposizione di beni (anche contestuale all'approvazione strumento urb.)	Ricorso a facoltà art. 11 c.4 scambio di quote di consumo di suolo
	Conferimento per varianti parziali, PA, PII, SUAP; PAUR rilevanza sovracomunale (L'Accordo territoriale può destinare direttamente le risorse senza conferimento al Fondo)	Quote oneri urban. (conferimento sincrono -contestuale mediante Accordo territoriale)	Messa a disposizione e/o trasferimento di beni (contestuale mediante Accordo territoriale)	Ricorso a facoltà art. 11 c.4 scambio di quote consumo suolo (mediante Accordo territoriale)
	Eventuali conferimenti per compensazioni ambientali (previo intese con Parchi/ Regione...)	Es. quote proventi trasformazione boschi L.R 31/2008, L.10/2013, L.R.28/2016...	Messa a disposizione di aree	

Adesione alle STTM e al fondo di perequazione

Quando	Formalizzazione/ Documenti tecnici	Rif. norm.	Quali oneri (Schema Atto adesione)	Quali vantaggi (Schema Atto adesione)
Adesione in occasione della ricognizione annuale avviso ex art.14 NdA PTM o del Bando biennale proposte di intervento (art.8 Regolamento per la gestione del Fondo di perequazione)	<ul style="list-style-type: none"> - Presentazione proposte interventi da finanziare e/o immobili da rigenerare a seguito avviso ex art.14 NdA PTM o bando Reg. Fondo - Atto deliberativo Adesione con impegno di trasferimento di risorse al Fondo perequativo metropolitano avente valore di intesa ex art. 11 c.2ter LR 12/2005 	<ul style="list-style-type: none"> - Art. 11 c.2ter LR 12/05 - Art.11 NdA PTM - Art.14 NdA PTM - Art.19, c.5 ,6,7,8 NdA PTM 	<ul style="list-style-type: none"> - Impegno a conferire al fondo di perequazione il ...% delle risorse dei contributi aggiuntivi ex art. 43 c.2 bis e 2 sexies L.R.12/2005 da destinare a interventi conseguimento obiettivi sostenibilità PTM in attuazione STTM (sezione finanziaria Fondo perequazione – rif. apposito capitolo Bilancio CM)) 	<ul style="list-style-type: none"> - Possibilità di partecipare all'avviso ex art.14 NdA PTM - Possibilità di scambio quote consumo di suolo (art.11 c.4 NdA PTM) - Inserimento proposte interventi da finanziare e/o immobili da rigenerare nell'elenco di CM (secondo priorità definite sulla base dei criteri di coerenza alle STTM) Rif. art.19 NdA PTM
Adesione in assenza di strumenti urbanistici da valutare	<ul style="list-style-type: none"> - Atto deliberativo Adesione con impegno di trasferimento di risorse al Fondo perequativo metropolitano avente valore di intesa ex art. 11 c.2ter LR 12/2005 	<ul style="list-style-type: none"> - Art. 11 c.2ter LR 12/05 - Art.11 NdA PTM 	<ul style="list-style-type: none"> - Impegno a conferire disponibilità beni immobili da rigenerare (sezione immobiliare registro Fondo perequazione) - Impegno a condividere scambi consumo suolo (sezione registro Consumo di suolo Fondo Perequazione) 	<ul style="list-style-type: none"> - Attivazione finanziamento sezione finanziaria Fondo perequazione per realizzazione interventi proposti
Adesione in occasione di atti di PGT o variante generale che non presentano previsioni di rilevanza sovracomunale	<ul style="list-style-type: none"> - Richiesta valutazione compatibilità atto in esame - Atto deliberativo Adesione con impegno di trasferimento di risorse al Fondo perequativo metropolitano avente valore di intesa ex art. 11 c.2ter LR 12/2005 	<ul style="list-style-type: none"> - Art. 11 c.2ter LR 12/05 - Art.11 NdA PTM - Art.19, c. 7,8 NdA PTM 	<ul style="list-style-type: none"> - Impegno a conferire disponibilità beni immobili da rigenerare (sezione immobiliare registro Fondo perequazione) - Impegno a condividere scambi consumo suolo (sezione registro Consumo di suolo Fondo Perequazione) 	<ul style="list-style-type: none"> - Ammissione a partenariato con CM nella partecipazione a bandi di finanziamento - Attivazione interventi di rigenerazione su immobili conferiti alla disponibilità di CM

Adesione alle STTM e al fondo di perequazione

Quando	Formalizzazione/Documenti tecnici	Rif. norm.	Quali oneri (Schema Atto Adesione +Accordo territoriale)	Quali vantaggi (Schema Atto Adesione +Accordo territoriale)
Adesione in occasione atti di PGT o variante generale che presentano previsioni di rilevanza sovracomunale	<ul style="list-style-type: none"> - Richiesta valutazione compatibilità atto in esame - Atto deliberativo Adesione con impegno di trasferimento di risorse al Fondo perequativo metropolitano avente valore di intesa ex art. 11 c.2ter LR 12/2005 - Bilancio diffusività territoriali - Attivazione della Conferenza consultiva di concertazione - Conclusione Accordo territoriale 	<ul style="list-style-type: none"> - Art. 11 c.2ter LR 12/05 - Art.10 NdA PTM - Art.11 NdA PTM - Art.19, c.5 ,6,7,8 NdA PTM 	<ul style="list-style-type: none"> - Impegno a conferire al fondo di perequazione il% delle risorse dei contributi aggiuntivi ex art. 43 c.2 bis e 2 sexies L.R.12/2005 da destinare a interventi conseguimento obiettivi sostenibilità PTM in attuazione STTM (sezione finanziaria Fondo perequazione – rif. apposito capitolo Bilancio CM) - Utilizzo del% dei contributi aggiuntivi ex art. 43 c.2 bis e 2 sexies L.R.12/2005 al bilanciamento delle diffusività territoriali mediante Accordo (CM con Comuni interessati) - Oneri derivanti dall'Accordo territoriale 	<ul style="list-style-type: none"> - Possibilità di partecipare all'avviso ex art.14 NdA PTM - Possibilità di scambio quote consumo di suolo (art.11 c.4 NdA PTM) - Inserimento proposte interventi da finanziare e/o immobili da rigenerare nell'elenco di CM (secondo priorità definite sulla base dei criteri di coerenza alle STTM) Rif. art.19 NdA PTM - Attivazione finanziamento sezione finanziaria Fondo perequazione per realizzazione interventi proposti - Ammissione a partenariato con CM nella partecipazione a bandi di finanziamento - Attivazione interventi di rigenerazione su immobili conferiti alla disponibilità di CM - Vantaggi derivanti dall'Accordo territoriale
Adesione in occasione di variante parziale o altro atto di pianificazione specifico (SUAP, OO.PP in variante, Cave....) che presenta previsioni di rilevanza sovracomunale				



Città
metropolitana
di Milano

<https://www.cittametropolitana.mi.it/PTM/index.html>

https://www.cittametropolitana.mi.it/pianificazione_territoriale/index.html

https://www.cittametropolitana.mi.it/welfare_metropolitano/index.html

<https://www.cittametropolitana.mi.it/websit/index.html>

https://www.cittametropolitana.mi.it/Agenda_metropolitana_sviluppo_sostenibile/index.html